

# Cuprins

ABREVIERI .....	5
CUVÂNT-ÎNAINTE.....	7
<b>CAPITOLUL I. REFERINȚE ISTORICE .....</b>	<b>11</b>
I. Codul penal de la 1864.....	11
II. Codul penal Carol al II-lea .....	12
III. Codul penal de la 1969 .....	13
IV. Legi speciale cu dispoziții penale.....	13
IV.1. Legea nr. 213/1929 privind circulația pe drumurile publice .....	14
IV.2. Decretul nr. 328/1966 .....	14
IV.3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice și Regulamentul de aplicare .....	16
<b>CAPITOLUL II. PARTICULARITĂȚI SPECIFICE URMĂRIII PENALE ȘI JUDECĂRII INFRAȚIUNILOR DIN ACEST GRUP .....</b>	<b>19</b>
1. Considerații introductive.....	19
2. Particularități specifice urmării penale, procedurii de cameră preliminară, a judecății în fond și apel .....	26
<b>CAPITOLUL III. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND INFRAȚIUNILE CONTRA SIGURANȚEI CIRCULAȚIEI PE DRUMURILE PUBLICE .....</b>	<b>33</b>
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	33
2. Concept și caracterizare .....	38
3. Elemente preexistente .....	41
3.1. Obiectul juridic special.....	41
3.2. Obiectul material .....	41
3.3. Subiecții infracțiunilor.....	42
3.3.1. Subiectul activ.....	42
3.3.2. Subiectul pasiv .....	43
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunilor .....	44
4.1. Situația premisă .....	44
4.2. Conținuturile constitutive ale infracțiunilor .....	44
4.2.1. Latura obiectivă .....	44
4.2.2. Latura subiectivă .....	47
5. Forme. Modalități. Sancțiuni.....	48
5.1. Forme .....	48
5.1.1. Actele de pregătire .....	48
5.1.2. Tentativa.....	48

5.1.3. Consumarea .....	48
5.1.4. Epuizarea .....	49
5.2. Modalități.....	49
5.2.1. Modalități normative simple .....	49
5.2.2. Modalități normative agravate.....	49
5.2.3. Modalități normative atenuate .....	49
5.2.4. Modalități de fapt .....	49
5.3. Sancțiuni.....	50
6. Explicații complementare .....	50
6.1. Legături cu alte infracțiuni .....	50
6.2. Unele aspecte procesuale .....	51
6.3. Situații tranzitorii .....	54

#### CAPITOLUL IV. PUNEREA ÎN CIRCULAȚIE SAU CONDUCEREA UNUI VEHICUL

NEÎNMATRICULAT.....	72
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	72
2. Concept și caracterizare .....	74
3. Elemente preexistente .....	75
3.1. Obiectul juridic special .....	75
3.2. Obiectul material .....	76
3.3. Subiecții infracțiunii .....	77
3.3.1. Subiectul activ.....	77
3.3.2. Subiectul pasiv .....	77
3.4. Participația penală .....	78
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii .....	79
4.1. Situația premisă .....	79
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	80
4.2.1. Latura obiectivă .....	80
4.2.2. Latura subiectivă.....	99
5. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	101
5.1. Formele infracțiunii.....	101
5.1.1. Actele de pregătire .....	101
5.1.2. Tentativa .....	101
5.1.3. Consumarea .....	101
5.1.4. Epuizarea .....	101
5.2. Modalități.....	102
5.3. Sancțiuni.....	103
6. Explicații complementare .....	103
6.1. Legături cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	103
6.2. Aspecte procesuale .....	103
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	104
7.1. Precedente legislative .....	104
7.2. Situații tranzitorii .....	105

---

CAPITOLUL V. CONDUCEREA UNUI VEHICUL FĂRĂ PERMIS DE CONDUCERE .....	111
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	111
2. Concept și caracterizare .....	112
3. Elemente preexistente .....	114
3.1. Obiectul juridic special .....	114
3.2. Obiectul material .....	115
3.3. Subiecții infracțiunii .....	115
3.3.1. Subiectul activ .....	115
3.3.2. Subiectul pasiv .....	116
3.4. Participația penală .....	116
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii .....	118
4.1. Situația premisă .....	118
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	118
4.2.1. Latura obiectivă .....	118
4.2.2. Latura subiectivă .....	146
5. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	148
5.1. Forme .....	148
5.1.1. Actele de pregătire .....	148
5.1.2. Tentativa .....	148
5.1.3. Consumarea .....	148
5.1.4. Epuizarea .....	149
5.2. Modalități .....	149
5.3. Sancțiuni .....	149
5.4. Împrejurări și cauze care pot conduce la lipsa răspunderii penale .....	150
6. Explicații complementare .....	152
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri .....	152
6.2. Aspecte procesuale .....	152
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	154
7.1. Precedente legislative .....	154
7.2. Situații tranzitorii .....	154
CAPITOLUL VI. CONDUCEREA UNUI VEHICUL SUB INFLUENȚA ALCOOLULUI SAU A ALTOR SUBSTANȚE .....	156
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	156
2. Concept și caracterizare .....	159
3. Elemente preexistente .....	159
3.1. Obiectul juridic special .....	160
3.2. Obiectul material .....	160
3.3. Subiecții infracțiunii .....	160
3.3.1. Subiectul activ .....	160
3.3.2. Subiectul pasiv .....	161
3.4. Participația penală .....	162
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii .....	162

4.1. Situația premisă .....	162
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	162
4.2.1. Latura obiectivă .....	162
4.2.2. Latura subiectivă.....	175
5. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	176
5.1. Forme .....	176
5.1.1. Actele de pregătire .....	176
5.1.2. Tentativa .....	176
5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	176
5.1.4. Epuizarea infracțiunii .....	177
5.2. Modalități.....	178
5.2.1. Modalitatea normativă simplă și asimilată .....	178
5.2.2. Modalități normative agravate.....	178
5.2.3. Modalități faptice .....	178
5.3. Sancțiuni.....	179
5.4. Împrejurări și cauze care pot conduce la lipsa răspunderii penale.....	179
6. Explicații complementare .....	181
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	181
6.2. Aspecte procesuale .....	181
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	182
7.1. Precedente legislative .....	182
7.2. Situații tranzitorii .....	188

## CAPITOLUL VII. REFUZUL SAU SUSTRAGEREA DE LA PRELEVAREA

DE MOSTRE BIOLOGICE .....	196
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	196
2. Concept și caracterizare .....	197
3. Elemente preexistente .....	199
3.1. Obiectul juridic special .....	199
3.2. Obiectul material .....	199
3.3. Subiecții infracțiunii .....	200
3.3.1. Subiectul activ.....	200
3.3.2. Subiectul pasiv .....	201
3.4. Participația penală .....	201
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii.....	201
4.1. Situația premisă .....	201
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	203
4.2.1. Latura obiectivă .....	203
4.2.2. Latura subiectivă.....	209
5. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	210
5.1. Forme .....	210
5.1.1. Actele de pregătire .....	210
5.1.2. Tentativa .....	210

5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	211
5.2. Modalități.....	212
5.2.1. Modalități normative simple .....	212
5.2.3. Modalități faptice .....	213
5.3. Sancțiuni .....	213
6. Explicații complementare.....	213
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	213
6.2. Aspecte procesuale .....	213
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	215
7.1. Precedente legislative.....	215
7.2. Situații tranzitorii .....	215
<b>CAPITOLUL VIII. PĂRĂSIREA LOCULUI ACCIDENTULUI ORI MODIFICAREA SAU ȘTERGEREA URMELOR ACESTUIA .....</b>	<b>219</b>
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	220
2. Concept și caracterizare .....	221
3. Elemente preexistente .....	223
3.1. Obiectul juridic special.....	223
3.2. Obiectul material .....	224
3.3. Subiecții infracțiunii .....	225
3.3.1. Subiectul activ.....	225
3.3.2. Subiectul pasiv .....	227
3.4. Participația penală .....	227
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii.....	227
4.1. Situația premisă .....	228
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	228
4.2.1. Latura obiectivă .....	228
4.2.2. Latura subiectivă .....	241
5. Forme. Modalități. Sancțiuni.....	243
5.1. Forme .....	243
5.1.1. Actele de pregătire .....	243
5.1.2. Tentativa.....	243
5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	243
5.2. Modalități.....	243
5.2.1. Modalități normative simple .....	243
5.2.2. Modalități faptice .....	244
5.3. Sancțiuni .....	244
5.4. Cauze speciale de nepedepsire.....	244
6. Explicații complementare.....	247
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	247
6.2. Aspecte procesuale .....	248
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	248
7.1. Precedente legislative.....	248

7.2. Situații tranzitorii .....	249
<b>CAPITOLUL IX. ÎMPIEDICAREA SAU ÎNGREUNAREA CIRCULAȚIEI</b>	
<b>PE DRUMURILE PUBLICE .....</b>	<b>251</b>
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	251
2. Concept și caracterizare .....	253
3. Elemente preexistente .....	255
3.1. Obiectul juridic special .....	255
3.2. Obiectul material .....	255
3.3. Subiecții infracțiunii .....	255
3.3.1. Subiectul activ .....	255
3.3.2. Subiectul pasiv .....	256
3.4. Participația penală .....	256
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii .....	256
4.1. Situația premisă .....	256
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	257
4.2.1. Latura obiectivă .....	257
4.2.2. Latura subiectivă .....	263
5. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	264
5.1. Forme .....	264
5.1.1. Actele de pregătire .....	264
5.1.2. Tentativa .....	264
5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	264
5.2. Modalitățile infracțiunii .....	264
5.3. Sancțiuni .....	264
6. Explicații complementare .....	265
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri .....	265
6.2. Aspecte procesuale .....	265
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	266
7.1. Precedente legislative .....	266
7.2. Situații tranzitorii .....	266
<b>CAPITOLUL X. NERESPECTAREA ATRIBUȚIILOR PRIVIND VERIFICAREA</b>	
<b>TEHNICĂ ORI EFECTUAREA REPARAȚIILOR .....</b>	<b>269</b>
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	269
2. Concept și caracterizare .....	271
3. Elemente preexistente .....	274
3.1. Obiectul juridic special .....	274
3.2. Obiectul material .....	275
3.3. Subiecții infracțiunii .....	275
3.3.1. Subiectul activ .....	275
3.3.2. Subiectul pasiv .....	276
3.4. Participația penală .....	276

4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii.....	276
4.1. Situația premisă .....	276
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	276
4.2.1. Latura obiectivă .....	276
4.2.2. Latura subiectivă .....	281
5. Forme. Modalități. Sancțiuni.....	282
5.1. Forme .....	282
5.1.1. Actele de pregătire .....	282
5.1.2. Tentativa.....	282
5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	283
5.2. Modalități.....	284
5.2.1. Modalități normative simple .....	284
5.2.2. Modalități normative agravate.....	284
5.2.3. Modalități normative atenuate .....	284
5.2.4. Modalități de fapt.....	284
5.3. Sancțiuni .....	284
6. Explicații complementare.....	285
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	285
6.2. Aspecte procesuale .....	286
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	287
7.1. Precedente legislative.....	287
7.2. Situații tranzitorii .....	287
CAPITOLUL XI. EFECTUAREA DE LUCRĂRI NEAUTORIZATE ÎN ZONA DRUMULUI PUBLIC .....	289
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	289
2. Concept și caracterizare .....	290
3. Elemente preexistente .....	292
3.1. Obiectul juridic special.....	292
3.2. Obiectul material .....	292
3.3. Subiecții infracțiunii .....	293
3.3.1. Subiectul activ.....	293
3.3.2. Subiectul pasiv .....	293
3.4. Participația penală .....	293
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii.....	294
4.1. Situația premisă .....	294
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	294
4.2.1. Latura obiectivă .....	294
4.2.2. Latura subiectivă .....	298
5. Forme. Modalități. Sancțiuni.....	299
5.1. Forme .....	299
5.1.1. Actele de pregătire .....	299
5.1.2. Tentativa.....	299

5.1.3. Consumarea infracțiunii .....	299
5.2. Modalități.....	299
5.3. Sancțiuni.....	300
6. Explicații complementare.....	300
6.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri.....	300
6.2. Aspecte procesuale .....	301
7. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	302
7.1. Precedente legislative .....	302
7.2. Situații tranzitorii .....	302
<b>CAPITOLUL XII. UCIDERA DIN CULPĂ ÎN CAZUL ACCIDENTELOR DE CIRCULAȚIE .....</b>	<b>304</b>
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	304
2. Concept și caracterizare .....	307
3. Elemente preexistente .....	309
3.1. Obiectul juridic .....	309
3.2. Obiectul material .....	309
3.3.1. Subiectul activ.....	309
3.3.2. Subiectul pasiv .....	310
3.4. Participația penală .....	310
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii.....	312
4.1. Situația premisă .....	312
4.2. Conținutul constitutiv al infracțiunii .....	312
4.2.1. Latura obiectivă .....	312
4.2.2. Latura subiectivă.....	318
5. Cauze de neimputabilitate specifice accidentelor de circulație care au avut ca urmare decesul uneia sau mai multor persoane .....	321
6. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	332
6.1. Forme .....	332
6.2. Modalități.....	333
6.3. Sancțiuni.....	333
7. Explicații complementare.....	334
7.1. Legătura cu alte infracțiuni, asemănări și deosebiri .....	334
7.2. Aspecte procesuale .....	334
7.2.1. Competența de judecată și de urmărire penală.....	334
7.2.2. Încadrarea juridică .....	335
7.2.3. Acțiunea civilă în procesul penal .....	336
7.2.4. Răspunderea penală a persoanei juridice .....	339
8. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	342
8.1. Precedente legislative .....	342
8.2. Situații tranzitorii .....	345



---

CAPITOLUL XIII. VĂTĂMAREA CORPORALĂ DIN CULPĂ ÎN CAZUL ACCIDENTELOR DE CIRCULAȚIE .....	357
1. Noua reglementare în raport cu legea anterioară .....	358
2. Concept și caracterizare .....	360
3. Elemente preexistente .....	361
3.1. Obiectul juridic .....	361
3.2. Obiectul material .....	362
3.3. Subiecții infracțiunii .....	362
3.3.1. Subiect activ .....	362
3.3.2. Subiect pasiv .....	362
3.4. Participația penală .....	362
Participația penală .....	362
4. Structura și conținutul juridic al infracțiunii .....	363
4.1. Situația premisă .....	363
4.2. Conținutul constitutiv .....	363
4.2.1. Latura obiectivă .....	363
4.2.2. Latura subiectivă .....	388
5. Cauze de neimputabilitate .....	388
6. Forme. Modalități. Sancțiuni .....	392
6.1. Forme .....	392
6.2. Modalități .....	392
6.2.1. Modalitatea normative .....	392
6.2.2. Modalitățile de fapt .....	394
6.3. Sancțiuni .....	394
7. Explicații complementare .....	394
7.1. Legătura cu alte infracțiuni. Asemănări și deosebiri .....	394
7.2. Aspecte procesuale .....	394
7.2.1. Competența de judecată și de urmărire penală .....	394
7.2.2. Acțiunea civilă în procesul penal .....	395
7.2.3. Răspunderea penală a persoanei juridice .....	399
8. Precedente legislative și situații tranzitorii .....	400
8.1. Precedente legislative .....	400
8.2. Situații tranzitorii .....	400
BIBLIOGRAFIE .....	407

# Capitolul I

## REFERINȚE ISTORICE

Incriminarea în timp a unor fapte prin care se aduce atingere celor mai importante valori sociale din domeniul circulației pe drumurile publice este legată în mod direct de descoperirile științei care a determinat implicit și evoluția sistemului circulației și transporturilor rutiere în România.

În continuare vom proceda la o succintă examinare a evoluției incriminărilor din acest domeniu, urmând a avea în vedere mai întâi codurile penale adoptate în România, după care, legile speciale cu dispoziții penale.

**I. Codul penal de la 1864<sup>1</sup>, primul Cod penal român din epoca modernă**, nu prevede un capitol special în care să fie incluse infracțiunile contra siguranței circulației pe drumurile publice, aspect cât se poate de normal, având în vedere dezvoltarea sistemului circulației și transporturilor rutiere la momentul intrării în vigoare a codului.

Cu toate acestea, unele valori sociale specifice domeniului erau apărate prin incriminarea unor fapte specifice circulației și transporturilor în general, raportate la momentul istoric respectiv.

Astfel, potrivit art. 353 din Codul penal de la 1864 – „*Oricare, cu voință, va dărâma, ori va surpa, prin orice mijloace, în tot sau în parte, zidiri, poduri, zăgaze, șosele sau alte clădiri, aciindu-le că sunt străine, se va pedepsi cu închisoare de la 15 zile până la un an, ori cu amendă care nu va trece peste a 4-a parte din despăgubirea convenită. (c.p. 352, 365, 370, 376, 393 no. 10, 396 no. 3; cod. Just. mil. 245; p. pr. & 283; p. fr. 437)*”<sup>2</sup>.

Jurisprudența vremii reținea că „faptul stricării unei șosele cu plugul constituie delictul prevăzut și pedepsit de art. 353 C. pen., de competența judelei de pace al judecà, conform art. 71 din legea judecătoriilor de pace. (Cas. II, dec. 568 din 27 februarie 1906, B. p. 339)”<sup>3</sup>.

Art. 356 prevede că „*se vor pedepsi cu amendă care nu va putea fi mai mare de a 4-a parte a despăgubirii ce se va cuveni, proprietarului sau arendașului, sau orice altă persoană care, având mori, herestrae, pive și alte asemenea, va înălța cu voință apa, prin zăgazuri, mai sus de cumpăna convenită și va cauza înecăciune la drumuri sau la proprietățile altora.*

*Iar meșterul care va fi lucrat înălțarea apei, cu voință, fără a păzi cuvenita cumpănă, se va supune la închisoare de la 1 lună până la 6 luni (p. fr. 457)*”<sup>4</sup>.

Alte infracțiuni de acest gen sunt prevăzute și în conținutul art. 376 unde se prevede că fapta persoanei „*care, cu voință, va distruge sau va degrada șosele, poduri, apeducte, stăvilare, leși, zăgazuri, iazuri, sau alte lucrări hidraulice, ori de siguranță (...)*”.

---

<sup>1</sup> George St. Bădulescu, George T. Ionescu, *Codul penal adnotat cu jurisprudență și doctrină română și franceză*, Ed. Tip. ziarului „Curierul Judiciar 5”, Rahovei 5, 1911, p. 525.

<sup>2</sup> George St. Bădulescu, George T. Ionescu, *op. cit.*, p. 525.

<sup>3</sup> *Ibidem*, p. 525.

<sup>4</sup> *Ibidem*, p. 533.

De asemenea, alte fapte la regimul siguranței circulației pe drumurile publice sunt prevăzute în Cartea III, denumită „*Contravențiuni polițienești și pedepsele lor*”. Astfel, asemenea fapte sunt incriminate în art. 385 pct. 4 „*cei care împiedică circulația străzilor*” – art. 389 pct. 2, 4, 5, și 6 și art. 393 pct. 10<sup>1</sup>.

Extrem de sugestive în ceea ce privește evoluția sistemului circulației rutiere și măsurile de incriminare dispuse de legiuitorul timpului, sunt incriminările prevăzute la art. 389, pct. 4, 5 și 6, potrivit cărora sunt pedepsite faptele care se referă la depășirea vitezei în orașe (de către trăsuri), lipsa numerelor de înmatriculare (în cazul trásurilor) sau așezarea de obstacole pe străzi sau drumuri<sup>2</sup>.

**II. Codul penal Carol al II-lea<sup>3</sup>** intrat în vigoare la 1 ianuarie 1937 incriminează unele fapte contra siguranței publice în trei titluri distincte.

Astfel, prima grupă de infracțiuni contra siguranței circulației și transporturilor este prevăzută în Titlul VII („Crime și delict care produc pericol public”), Capitolul I („Crime și delict care produc pericol public prin întrebuițarea de explozibile și prin distrugere”) – art. 352 –, Capitolul II („Incendiul”) – art. 353-358 – și Capitolul III („Crime și delict contra siguranței transporturilor și a mijloacelor de convorbire”).

O mențiune specială privește Capitolul III, unde, așa cum indică și titlul acestuia sunt prevăzute mai multe infracțiuni contra siguranței transporturilor și a mijloacelor de convorbire în art. 359-364.

Astfel, în art. 359 alin. (1) este incriminată infracțiunea de pericol de catastrofă de cale ferată care constă în fapta persoanei care „*strică sau distruge, în totul sau în parte, o linie ferată sau obiectele ori instrumentele ce îi aparțin și servesc la funcționarea ei, și prin aceasta expune unui pericol persoanele sau mărfurile aflate în trenuri sau pe linia ferată, ori în apropierea acestora (...)*”.

În același articol, la alin. (2) este incriminată fapta persoanei care „*prin o semnalizare falsă, expune unui pericol persoanele sau mărfurile arătate în alineatul precedent*”.

În art. 360 este incriminată infracțiunea de catastrofă de cale ferată care constă în „*faptul arătate în art. 359, dacă produce o catastrofă de cale ferată prin deraiere, răsturnarea sau prăbușirea unui tren, ori ciocnirea între două trenuri*”.

Art. 361 prevede mai multe modalități agravate care pot consta în vătămarea sănătății sau integrității corporale, distrugerea unor mărfuri sau moartea uneia sau mai multor persoane.

În art. 362 este incriminată fapta „*funcționarului de la căile ferate sau orice persoană angajată în serviciul acestei instituții, care nu își îndeplinește îndatoririle sale de serviciu, sau lucrează contra îndatoririlor sale și prin aceasta expune la pericol persoanele sau mărfurile arătate în art. 359 (...)*”, iar în art. 363 este incriminată comiterea faptelor de la art. 359-362 din culpă.

<sup>1</sup> *Ibidem*, pp. 548-549; p. 553; pp. 563-564.

<sup>2</sup> Ion Rusu, Minodora-Ioana Bălan-Rusu, *Infrațiunile contra siguranței circulației pe drumurile publice în dreptul penal român*, Ed. Universul Juridic, București, 2014, pp. 58-60.

<sup>3</sup> Promulgat cu Înaltul Decret Regal nr. 471 din 17 martie 1936 și publicat în M. Of. nr. 65 din 18 martie 1936, cu rectificările din M. Of. nr. 83 din 8 aprilie 1936, precum și cu cele din M. Of. nr. 298 din 22 decembrie 1936.

Art. 364 prevede pedepsirea faptelor de la art. 359-363, atunci când acestea se săvârșesc „asupra unei șosele, pod, apeduct, ori alte lucrări publice sau construcții, care servesc transporturilor pe uscat, pe apă sau aer, precum și asupra mijloacelor care servesc la acest scop, fie ale Statului, fie particulare”.

Procedând la examinarea dispozițiilor menționate mai sus, constatăm că legiuitorul timpului a avut în primul rând în vedere numai siguranța transporturilor feroviare, iar faptele care vizează siguranța transporturilor rutiere, navale sau aeriene incriminate în dispozițiile art. 364, privesc numai distrugerea infrastructurii aferente acestor sectoare de transport, nu și fapte referitoare la siguranța circulației acestora într-un sistem integrat<sup>1</sup>.

Examinând infracțiunile din acest capitol, profesorul Vintilă Dongoroz aprecia că „în infracțiunile care au de scop distrugerea căilor de comunicațiuni, mijloacelor de transport, mijloacelor de convorbire, obiectul ocrotirii penale este același, ca și la delictele din art. 352 și 353, adică *siguranța colectivă* privită ca un interes vital pentru menținerea și propășirea Societății”<sup>2</sup>.

**III. Codul penal de la 1969** prevede o singură infracțiune contra siguranței circulației pe drumurile publice, respectiv „nerespectarea regimului transportului rutier public” – art. 281<sup>1</sup>.

Potrivit textului de incriminare infracțiunea consta în:

„(1) Efectuarea transportului rutier public fără licență de transport, fără licență de execuție pentru vehicul sau fără licență de execuție pentru traseu, după caz, ori cu licențe cu valabilitate expirată se pedepsește cu închisoare de la o lună la un an sau amendă.

(2) Persoana care dispune efectuarea transportului rutier public în condițiile prevăzute la alin. (1) sau consimte la efectuarea acestuia se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani ori amendă.

(3) Eliberarea cu știință, a unei licențe de transport rutier public, a unei licențe de execuție pentru vehicul sau a unei licențe de execuție pentru traseu, fără respectarea legii, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani”.

Așadar, cu excepția acestei infracțiuni care are în vedere sancționarea transportului rutier executat fără licențele corespunzătoare, care în esență sa reprezintă o infracțiune prin care se sancționează unele aspecte care privesc siguranța circulației și transporturilor pe drumurile publice, în Codul penal din 1969 nu este incriminată o altă faptă specifică siguranței circulației și transporturilor pe drumurile publice.

#### **IV. Legi speciale cu dispoziții penale**

Absența unor alte incriminări ale unor fapte prin care se aduce atingere siguranței circulației pe drumurile publice, din codurile penale la care am făcut referire, este justificată prin prevederea unor asemenea incriminări în unele legi speciale, modificate și completate sau abrogate succesiv, în perioade scurte de timp.

<sup>1</sup> Ion Rusu, Minodora-Ioana Bălan-Rusu, *op. cit.*, pp. 60-62.

<sup>2</sup> Vintilă Dongoroz, în Const. G. Rătescu, Ion Ionescu-Dolj, I. Gr. Periețeanu, Vintilă Dongoroz, H. Aznavorian, Traian Pop, Mihail I. Papadopolu, N. Pavelescu, *Codul penal Carol al II-lea, adnotat, Vol. II, Partea specială I, art. 184-442*, Ed. Librăriei SOCEC&Co., SA, București, 1937, p. 411.

#### **IV.1. Legea nr. 213/1929 privind circulația pe drumurile publice**

Apreciem că în perioada interbelică cel mai important act normativ care reglementa circulația pe drumurile publice, unde erau incluse și unele infracțiuni și contravenții, a fost Legea nr. 213 din 22.10.1929 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Buletinul Oficial nr. 236/1929.

Sanctiunile aplicabile celor ce încălcau dispozițiile actului normativ în cauză erau prevăzute Capitolul VII cu denumirea „Infracțiuni și pedepse” art. 62-70.

Cercetarea normelor juridice cuprinse în art. 62-70 conduce la concluzia că majoritatea covârșitoare a sancțiunilor erau de natură contravențională, fiind prevăzute cu amenzi de la 200 lei la 20.000 lei.

Cu toate acestea, în dispozițiile menționate erau menționate și două infracțiuni care se sancționau cu pedeapsa închisorii.

Prima dintre acestea era prevăzută în dispozițiile art. 62 alin. (4) unde se prevedea că:

*„Utilizarea unui vehicul de către conducătorul angajat sau altă persoană străină, fără încuviințarea proprietarului său, constituie un abuz de încredere, care se va pedepsi conform art. 323 alin. II din codul penal”<sup>1</sup>.*

Potrivit dispozițiilor art. 323 alin. (2) din Codul penal de la 1864, *„Dacă abuzul de încredere, prevăzut prin paragraful de mai sus, se va săvârși de vreo slugă, om cu simbrie, ucenic, calfă, grămătic, lucrător, ajutor, spre paguba stăpânului său, pedeapsa va fi închisoarea dela 6 luni până la 2 ani”<sup>2</sup>.*

A doua infracțiune care se sancționa cu pedeapsa închisorii era prevăzută în dispozițiile art. 64 alin. (2) din Legea nr. 213/1929 și se reținea în sarcina autorului care *„În timpul perioadelor electorale, ridicarea permisului de către autoritățile polițienești este absolut interzisă. Funcționarii autorității cari vor contraveni acestei dispozițiuni, vor fi pedepsiți cu închisoarea dela 3-6 luni și cu pierderea drepturilor politice”.*

Fără îndoială că incriminarea acestor fapte era determinată de pericolul social al acestora din perioada respectivă.

Nu se poate discuta despre posibilitatea incriminării și a altor fapte, deoarece la acea perioadă circulația și transporturile rutiere era destul de redusă.

Pe de altă parte, menționăm că în perioada respectivă sistemul transporturilor feroviare era mult mai dezvoltat, reprezentând principalul mijloc de transport pentru marfă și călători.

**IV.2. Decretul nr. 328/1966** privind circulația pe drumurile publice<sup>3</sup>, cu modificările și completările ulterioare (inclusiv după anul 1990), a produs efecte juridice până la 1 februarie 2003, când a intrat în vigoare O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile

---

<sup>1</sup> Mihail I. Papadopolu, *Codul legilor penale române, adnotate*, Tipografiile Române Unite, București, VI, Rahovei 42, 1932, pp. 128-129.

<sup>2</sup> George St. Bădulescu, George T. Ionescu, *Codul penal adnotat cu jurisprudență română și franceză*, Ed. Tip Ziarului CURIERUL JUDICIAR 5, Rahovei 5, 1911, p. 466.

<sup>3</sup> Publicat în B. Of. nr. 46-47 din 15 mai 1970, republicat prin Decretul nr. 214 din iunie 1984, publicat în B. Of. nr. 49 din 28 iunie 1984.

publice, act normativ din care au fost preluate cu unele modificări și completări infracțiunile în noul Cod penal.

După schimbarea regimului politic, legislația în domeniu a suferit numeroase modificări și completări, fiind promovate succesiv numeroase acte normative la diferite intervale de timp.

Avem aici în vedere Decretul nr. 143/1952 privind circulația pe drumurile publice, Decretul nr. 418/1958 privind circulația pe drumurile publice, Decretul nr. 832/1962 privind circulația pe drumurile publice și Decretul nr. 328/1966 privind circulația pe drumurile publice.

Deoarece prezintă o importanță majoră în ceea ce privește evoluția sistemului legislativ român în acest domeniu, vom examina succint acest ultim act normativ.

Decretul nr. 328/1966 privind circulația pe drumurile publice prevedea o serie de infracțiuni în cadrul Capitolului VII („Infracțiuni și pedepse”), în art. 35-39, după cum urmează:

*„Art. 35. Punerea în circulație sau conducerea pe drumurile publice a unui autovehicul neînmatriculat se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.*

*Art. 36. Conducerea pe drumurile publice a unui autovehicul, fără permis de conducere sau cu permis necorespunzător categoriei din care face parte autovehiculul, se pedepsește cu închisoarea de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.*

*Cu aceeași pedeapsă se sancționează persoana care conduce pe drumurile publice un autovehicul după ce permisul de conducere i-a fost retras, anulat sau reținut în vederea anulării ori ca urmare a suspendării exercitării dreptului de a conduce autovehicule.*

*Încredințarea unui autovehicul pentru a fi condus pe drumurile publice unei persoane care se află într-una dintre situațiile prevăzute la alineatele precedente și care conduce autovehiculul pe drumurile publice se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 1 an sau cu amendă.*

*Art. 37. Conducerea pe drumurile publice a unui autovehicul de către o persoană care are în sânge o îmbibație alcoolică ce depășește limita legală sau care se află în stare de ebrietate se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.*

*Dacă persoana aflată în una dintre situațiile prevăzute de alineatul precedent conduce un autovehicul care transportă persoane în comun ori transportă materii ce pot produce pericol public, pedeapsa este închisoare de la 2 la 7 ani.*

*Art. 38. Părăsirea locului accidentului fără încuviințarea organelor miliției de către oricare dintre conducătorii vehiculelor angajate într-un accident de circulație de pe urma căruia a rezultat moartea, vătămarea integrității corporale ori a sănătății vreunei persoane, sau dacă accidentul constituie infracțiune ori s-a produs ca urmare a unei infracțiuni, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani.*

*Pot părași locul accidentului, fără încuviințarea prevăzută la alineatul precedent:*

*a) conducătorii vehiculelor aparținând salvării, pompierilor, organelor operative ale miliției când se află în misiune în vederea unei intervenții ce nu suferă amânare;*

*b) conducătorii vehiculelor care, în lipsa altor mijloace de transport, ei înșiși transportă persoanele rănite la cea mai apropiată unitate sanitară în măsură a da asistența medicală necesară, dacă se înapoiază imediat la locul accidentului.*