

# Cuprins<sup>1)</sup>

<b>PREFAȚĂ la ediția a 2-a - Codul administrativ al României, după „botezul” Curții Constituționale</b> .....	5
<b>PREFAȚĂ la ediția 1 - Codul administrativ al României – un act normativ „căznit”, iubit, hulit, dar necesar</b> .....	16
<b>O.U.G. NR. 57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV</b> .....	26
<b>PARTEA I</b>	
<b>DISPOZIȚII GENERALE</b> .....	27
<b>Titlul I. Dispoziții generale</b> .....	27
<b>Titlul II. Definiții generale aplicabile administrației publice</b> .....	27
<b>Titlul III. Principiile generale aplicabile administrației publice</b> .....	30
<b>PARTEA A II-A</b>	
<b>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ</b> .....	32
<b>Titlul I. Guvernul</b> .....	32
Capitolul I. Rolul și funcțiile Guvernului .....	32
Capitolul II. Organizarea Guvernului .....	32
Secțiunea 1. Dispoziții generale .....	32
Secțiunea a 2-a. Aparatul de lucru al Guvernului .....	33
Capitolul III. Funcționarea Guvernului .....	35
Secțiunea 1. Principalele atribuții ale Guvernului .....	35
Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile prim-ministrului .....	36
Secțiunea a 3-a. Ședințele Guvernului .....	37
Secțiunea a 4-a. Actele Guvernului .....	37
Capitolul IV. Exercițarea mandatului de membru al Guvernului .....	38
Capitolul V. Răspunderea Guvernului .....	40
<b>Titlul II. Administrația publică centrală de specialitate</b> .....	40
Capitolul I. Dispoziții generale .....	40
Capitolul II. Conducerea ministerelor .....	41
Capitolul III. Organizarea și funcționarea ministerelor .....	44
Capitolul IV. Alte organe de specialitate ale administrației publice centrale .....	45
<b>Titlul III. Autoritățile administrative autonome</b> .....	45
<b>PARTEA A III-A</b>	
<b>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ</b> .....	47
<b>Titlul I. Dispoziții generale</b> .....	47
<b>Titlul II. Descentralizarea</b> .....	47
Capitolul I. Dispoziții generale .....	47
Capitolul II. Cadru instituțional al procesului de descentralizare .....	50

<sup>1)</sup> Prezenta lucrare a fost actualizată la data de **16 martie 2020**.

<b>Titlul III. Regimul general al autonomiei locale</b> .....	51
<b>Titlul IV. Unitățile administrativ-teritoriale în România</b> .....	56
<b>Titlul V. Autoritățile administrației publice locale</b> .....	59
Capitolul I. Dispoziții generale .....	59
Capitolul II. Competențele autorităților administrației publice locale .....	60
Capitolul III. Consiliul local .....	60
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului local</i> .....	60
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea consiliului local</i> .....	66
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul, rolul și atribuțiile consiliului local</i> .....	68
<i>Secțiunea a 4-a. Funcționarea consiliului local</i> .....	72
<i>Secțiunea a 5-a. Dizolvarea consiliului local</i> .....	79
Capitolul IV. Primarul .....	81
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i> .....	81
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile primarului</i> .....	83
<i>Secțiunea a 3-a. Suspendarea și încetarea mandatului primarului</i> .....	86
Capitolul V. Administrația publică a municipiului București .....	88
Capitolul VI. Consiliul județean .....	91
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului județean</i> .....	91
<i>Secțiunea a 2-a. Funcționarea consiliului județean</i> .....	94
<i>Secțiunea a 3-a. Dizolvarea consiliului județean</i> .....	96
Capitolul VII. Președintele și vicepreședinții consiliului județean .....	97
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i> .....	97
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile președintelui consiliului județean</i> .....	98
<i>Secțiunea a 3-a. Alte dispoziții aplicabile președintelui și vicepreședintelui consiliului județean</i> .....	100
Capitolul VIII. Actele autorităților administrației publice locale .....	101
<b>Titlul VI. Mandatul de ales local</b> .....	102
Capitolul I. Dispoziții generale .....	102
Capitolul II. Suspendarea și încetarea mandatului de ales local .....	102
Capitolul III. Drepturile și obligațiile aleșilor locali .....	106
<i>Secțiunea 1. Drepturile aleșilor locali</i> .....	106
<i>Secțiunea a 2-a. Obligațiile aleșilor locali</i> .....	112
Capitolul IV. Incompatibilitățile aleșilor locali și conflictul de interese .....	113
Capitolul V. Răspunderea aleșilor locali .....	114
<b>Titlul VII. Alte dispoziții aplicabile administrației publice locale</b> .....	117
Capitolul I. Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale .....	117
Capitolul II. Administratorul public .....	120
Capitolul III. Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești .....	121
<b>PARTEA A IV-A</b>	
<b>PREFECTUL, INSTITUȚIA PREFECTULUI ȘI SERVICIILE PUBLICE DECONCENTRATE</b> .....	123
<b>Titlul I. Prefectul și subprefectul</b> .....	123

Capitolul I. Dispoziții generale .....	123
Capitolul II. Atribuțiile prefectului și subprefectului .....	123
Capitolul III. Raporturile cu alte autorități și instituții publice .....	126
Capitolul IV. Structuri funcționale .....	127
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri ale prefectilor .....	129
<i>Secțiunea 1. Drepturile prefectilor</i> .....	129
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoriri și interdicții ale prefectilor</i> .....	129
Capitolul VI. Actele și răspunderea prefectului .....	129
<b>Titlul II Serviciile publice deconcentrate</b> .....	130
Capitolul I. Dispoziții generale .....	130
Capitolul II. Conducerea serviciilor publice deconcentrate .....	131
<b>PARTEA A V-A</b>	
<b>REGULI SPECIFICE PRIVIND PROPRIETATEA PUBLICĂ ȘI PRIVATĂ A STATULUI SAU A UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE</b> .....	133
<b>Titlul I. Exercitarea dreptului de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale</b> .....	133
Capitolul I. Dispoziții generale .....	133
Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul public .....	136
Capitolul III. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale .....	140
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i> .....	140
<i>Secțiunea a 2-a. Darea în administrare a bunurilor proprietate publică</i> .....	140
<i>Secțiunea a 3-a. Concesionarea bunurilor proprietate publică</i> .....	141
<i>Secțiunea a 4-a. Închirierea bunurilor proprietate publică</i> .....	158
<i>Secțiunea a 5-a. Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică</i> .....	166
<b>Titlul II. Exercitarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale</b> .....	168
Capitolul I. Dispoziții generale .....	168
Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul privat .....	169
Capitolul III. Unele reguli privind exercitarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale .....	170
<b>PARTEA A VI-A</b>	
<b>STATUTUL FUNCȚIONARILOR PUBLICI, PREVEDERI APLICABILE PERSONALULUI CONTRACTUAL DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI EVIDENȚA PERSONALULUI PLĂTIT DIN FONDURI PUBLICE</b> .....	172
<b>Titlul I. Dispoziții generale</b> .....	172
<b>Titlul II. Statutul funcționarilor publici</b> .....	173
Capitolul I. Dispoziții generale .....	173
Capitolul II. Clasificarea funcțiilor publice. Categoriile de funcționari publici .....	178

Capitolul III. Categoria înalților funcționari publici .....	181
Capitolul IV. Managementul funcției publice și al funcționarilor publici și Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.....	184
<i>Secțiunea 1. Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici</i> .....	184
<i>Secțiunea a 2-a. Structura de posturi și structura de funcții publice</i> .....	187
<i>Secțiunea a 3-a. Dosarul profesional al funcționarilor publici din cadrul     autorităților și instituțiilor publice</i> .....	188
<i>Secțiunea a 4-a. Evidența personalului plătit din fonduri publice.     Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public</i> .....	188
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri .....	190
<i>Secțiunea 1. Drepturile funcționarilor publici</i> .....	190
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoririle funcționarilor publici</i> .....	193
<i>Secțiunea a 3-a. Consilierea etică a funcționarilor publici și asigurarea     informării și a raportării cu privire la normele de conduită</i> .....	200
<i>Secțiunea a 4-a. Formarea și perfecționarea profesională a     funcționarilor publici</i> .....	203
<i>Secțiunea a 5-a. Regimul incompatibilităților și conflictului de interese în     exercitarea funcțiilor publice</i> .....	205
Capitolul VI. Cariera funcționarilor publici .....	206
<i>Secțiunea 1. Recrutarea funcționarilor publici</i> .....	206
<i>Secțiunea a 2-a. Numirea funcționarilor publici</i> .....	210
<i>Secțiunea a 3-a. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea     performanțelor profesionale</i> .....	210
Capitolul VII. Acorduri colective. Comisii paritare.....	214
Capitolul VIII. Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici .....	215
Capitolul IX. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu.....	221
<i>Secțiunea 1. Modificarea raportului de serviciu</i> .....	221
<i>Secțiunea a 2-a. Suspendarea raportului de serviciu</i> .....	227
<i>Secțiunea a 3-a. Încetarea raportului de serviciu</i> .....	229
Capitolul X. Actele administrative privind nașterea, modificarea, suspendarea, sancționarea și încetarea raporturilor de serviciu și actele administrative de sancționare disciplinară .....	235
<i>Secțiunea 1. Dispoziții comune</i> .....	235
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de acte administrative</i> .....	236
<i>Secțiunea a 3-a. Nulitatea actelor administrative și competența de     soluționare a cauzelor care au ca obiect raportul de serviciu al     funcționarului public</i> .....	238
<i>Secțiunea a 4-a. Contravenții și sancțiuni</i> .....	238
<b>Titlul III. Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice</b> .....	239
Capitolul I. Prevederi generale aplicabile personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice.....	239
Capitolul II. Personalul contractual încadrat la cabinetul demnitarilor și aleșilor locali și la cancelaria prefectului .....	241

Capitolul III. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia.....	243
Capitolul IV. Încadrarea și promovarea personalului contractual .....	243
Capitolul V. Managementul personalului contractual din administrația publică și gestiunea raporturilor juridice .....	245
<b>PARTEA A VII-A</b>	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ</b> .....	247
<b>Titlul I. Dispoziții generale</b> .....	247
<b>Titlul II. Răspunderea administrativ-disciplinară</b> .....	247
<b>Titlul III. Răspunderea administrativ-contravențională</b> .....	248
<b>Titlul IV. Răspunderea administrativ-patrimonială</b> .....	248
<b>PARTEA A VIII-A</b>	
<b>SERVICII PUBLICE</b> .....	250
<b>Titlul I. Principiile și clasificarea serviciilor publice</b> .....	250
<b>Titlul II. Reglementarea și înființarea serviciilor publice</b> .....	251
<b>Titlul III. Gestiunea serviciilor publice</b> .....	252
<b>Titlul IV. Desființarea serviciilor publice</b> .....	253
<b>PARTEA A IX-A</b>	
<b>DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE</b> .....	254
<b>PARTEA A X-A</b>	
<b>MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI ADUSE ALTOR ACTE NORMATIVE</b> .....	268
<i>Anexa 1 - Procedură de organizare și publicare a monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic</i> .....	272
<i>Anexa 2 - Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului</i> .....	274
<i>Anexa 3 - Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al județului</i> .....	275
<i>Anexa 4 - Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al comunei, al orașului sau al municipiului</i> .....	276
<i>Anexa 5 - Lista cuprinzând funcțiile publice</i> .....	277
<i>Anexa 6 - Metodologia pentru realizarea procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020, precum și pentru realizarea procesului de evaluare a activității funcționarilor publici debutanți numiți în funcția publică ulterior datei de 1 ianuarie 2020</i> .....	279
<b>INDEX</b> .....	297

# PARTEA I DISPOZIȚII GENERALE

## Titlul I Dispoziții generale

**Art. 1. Obiectul de reglementare.** (1) Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie.

**Art. 2. Autoritățile administrației publice centrale.** (1) Autoritățile administrației publice centrale sunt: Guvernul, ministerele, alte organe centrale de specialitate subordonate Guvernului sau ministerelor, autoritățile administrative autonome.

(2) Organizarea și funcționarea structurilor de specialitate înființate pentru exercitarea de către Președintele României a prerogativelor care îi sunt stabilite prin Constituția României, republicată, sunt reglementate prin lege specială.

**Art. 3. Autoritățile administrației publice locale.** Autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, primarii și consiliile județene.

**Art. 4. Domeniul de aplicare.** Prezentul cod se aplică în activitatea autorităților și instituțiilor administrației publice, în raporturile dintre autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și în raporturile acestora cu alte subiecte de drept public sau privat.

## Titlul II Definiții generale aplicabile administrației publice

**Art. 5. Definiții generale.** În înțelesul prezentului cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *activitățile de administrație social-comunitară* – acțiunile prin care se concretizează relația autorităților administrației publice locale cu persoanele juridice de drept public sau de drept privat care au atribuții în sfera activităților social-comunitare pe raza unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale;

b) *administrația publică* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public;

c) *administrația publică centrală* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public național/general;

d) *administrația publică locală* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public local;

e) *aglomerările urbane* – asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite pe bază de parteneriat între municipii, altele decât cele care sunt prevăzute la lit. i), pe de o parte, și orașe împreună cu localitățile urbane și rurale aflate în zona de influență, pe de altă parte;

f) *aleșii locali* – primarul, viceprimarul, consilierii locali, președintele consiliului județean, vicepreședintele consiliului județean și consilierii județeni; în exercitarea mandatului lor, aleșii locali îndeplinesc o funcție de autoritate publică;

g) *aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean* – totalitatea compartimentelor funcționale, fără personalitate juridică, de la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale; primarul, consilierii personali sau personalul din cadrul cabinetului acestuia, președintele consiliului județean, consilierii personali sau personalul din cadrul cabinetului acestuia, viceprimarul, vicepreședintele consiliului județean, administratorul public nu fac parte din aparatul de specialitate;

h) *aria geografică a beneficiarilor* – aria geografică de domiciliu a majorității beneficiarilor unui serviciu public descentralizat într-o perioadă de timp dată;

i) *asociațiile de dezvoltare intercomunitară* – structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;

j) *autonomia locală* – dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii;

k) *autoritatea publică* – organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public;

l) *autoritatea administrației publice* – autoritate publică care acționează pentru organizarea executării sau executarea în concret a legii sau pentru prestarea serviciilor publice;

m) *autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale* – consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene;

n) *autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale* – primarii comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean;

o) *capacitatea administrativă* – ansamblul resurselor materiale, financiare, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, cadrul legal care reglementează domeniul de activitate, precum și modul în care acestea sunt valorificate în activitatea proprie potrivit competenței stabilite prin lege;

p) *colectivitatea locală* – totalitatea persoanelor fizice cu domiciliul în unitatea administrativ-teritorială respectivă;

q) *compartimentul funcțional* – structură funcțională constituită în cadrul autorităților administrației publice centrale, instituțiilor publice de interes național cu sau fără personalitate juridică, în cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau al unei instituții publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, formată din persoane cu atribuții și sarcini relativ stabile, subordonate unei autorități unice; compartimentul de resort reprezintă un compartiment funcțional;

r) *competența* – ansamblul atribuțiilor stabilite de lege, care conferă autorităților și instituțiilor administrației publice drepturi și obligații de a desfășura, în regim de putere publică și sub propria responsabilitate, o activitate de natură administrativă;

s) *competența delegată* – atribuțiile stabilite prin lege și transferate, împreună cu resursele financiare corespunzătoare, autorităților administrației publice locale de către autoritățile administrației publice centrale pentru a le exercita în numele și în limitele stabilite de către acestea din urmă;

ș) *competența exclusivă* – atribuțiile stabilite prin lege în mod expres și limitativ în sarcina autorităților administrației publice locale, pentru realizarea cărora acestea au drept de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare;

ț) *competența partajată* – atribuțiile exercitate potrivit legii de autorități ale administrației publice locale, împreună cu alte autorități ale administrației publice, stabilite în mod expres și limitativ, cu stabilirea resurselor financiare și a limitelor dreptului de decizie pentru fiecare autoritate publică în parte;

ț) *cvorumul* – numărul minim de membri prevăzut de lege pentru întrunirea valabilă a unui organ colegial;

u) *deconcentrarea* – distribuirea de atribuții administrative și financiare de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale către structuri proprii de specialitate din unitățile administrativ-teritoriale;

v) *demnitarii* – persoane care exercită funcții de demnitate publică în temeiul unui mandat, potrivit Constituției, prezentului cod și altor acte normative;

x) *descentralizarea* – transferul de competențe administrative și financiare de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, împreună cu resursele financiare necesare exercitării acestora;

y) *funcția publică* – ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul exercitării prerogativelor de putere publică de către autoritățile și instituțiile publice;

z) *funcția de demnitate publică* – ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire;

w) *instituția publică* – structură funcțională care acționează în regim de putere publică și/sau prestează servicii publice și care este finanțată din venituri bugetare și/sau din venituri proprii, în condițiile legii finanțelor publice;

aa) *instituția de utilitate publică* – persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică;

bb) *majoritatea* – numărul de voturi necesar a fi exprimate de membrii unui organ colegial pentru adoptarea unui act administrativ, stabilit în condițiile legii;

cc) *majoritatea absolută* – primul număr natural strict mai mare decât jumătate din totalul membrilor în funcție ai organului colegial;

dd) *majoritatea calificată* – primul număr natural care este mai mare decât valoarea numerică rezultată în urma aplicării fracției/procentului stabilite/stabilit prin lege la totalul membrilor organului colegial stabilit în condițiile legii;

ee) *majoritatea simplă* – primul număr natural mai mare decât jumătate din totalul membrilor prezenți la o ședință a organului colegial, cu condiția îndeplinirii cvorumului;

ff) *organigrama* – structură unitară, redată sub forma unei diagrame logice, prin care se sistematizează și se concentrează modul de organizare a tuturor resurselor umane de la nivelul unei autorități sau instituții publice, după caz, redând schematic detaliile cu privire la raporturile ierarhice de subordonare/supraordonare, precum și raporturile de colaborare;



gg) *personalul din administrația publică* – demnitarii, funcționarii publici, personalul contractual și alte categorii de personal stabilite în condițiile legii de la nivelul autorităților și instituțiilor administrației publice centrale și locale;

hh) *primăria comunei, a orașului, a municipiului, a subdiviziunii administrativ-teritoriale* – structură funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile autorității deliberative și dispozițiile autorității executive, soluționând problemele curente ale colectivității locale, constituită din: primar, viceprimar, administratorul public, consilierii primarului sau persoanele încadrate la cabinetul primarului și aparatul de specialitate al primarului;

ii) *răspunderea administrativă* – acea formă a răspunderii juridice care constă în ansamblul de drepturi și obligații de natură administrativă care, potrivit legii, se nasc ca urmare a săvârșirii unei fapte ilicite prin care se încalcă, de regulă, norme ale dreptului administrativ;

jj) *regimul de putere publică* – ansamblul prerogativelor și constrângerilor prevăzute de lege în vederea exercitării atribuțiilor autorităților și instituțiilor administrației publice și care le conferă posibilitatea de a se impune cu forță juridică obligatorie în raporturile lor cu persoane fizice sau juridice, pentru apărarea interesului public;

kk) *serviciul public* – activitatea sau ansamblul de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică sau autorizată/autorizate ori delegată de aceasta, în scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu;

ll) *serviciile publice deconcentrate* – structurile de specialitate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate din unitățile administrativ-teritoriale ale administrației publice centrale care răspund de satisfacerea unor nevoi de interes public/general în concordanță cu obiectivele politicilor și strategiilor sectoriale ale Guvernului;

mm) *subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor* – sectoarele municipiului București sau alte subdiviziuni ale municipiilor ale căror delimitare și organizare se stabilesc prin lege;

nn) *standardele de calitate* – ansamblul normativelor de calitate în furnizarea unui serviciu public și/sau de utilitate publică, stabilite prin acte normative;

oo) *standardele de cost* – costurile normative utilizate pentru determinarea cuantumului resurselor alocate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale în vederea furnizării unui serviciu public și/sau de utilitate publică la standardul de calitate stabilit prin acte normative;

pp) *unitățile administrativ-teritoriale* – comune, orașe, municipii și județe;

qq) *zona metropolitană* – asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I ori municipiile reședință de județ și unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona limitrofă.

### Titlul III

#### Principiile generale aplicabile administrației publice

**Art. 6. Principiul legalității.** Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.

**Art. 7. Principiul egalității.** Beneficiarii activității autorităților și instituțiilor administrației publice au dreptul de a fi tratați în mod egal, într-o manieră nediscriminatorie, corelativ

cu obligația autorităților și instituțiilor administrației publice de a trata în mod egal pe toți beneficiarii, fără discriminare pe criteriile prevăzute de lege.

**Art. 8. Principiul transparenței.** (1) În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii.

(2) Beneficiarii activităților administrației publice au dreptul de a obține informații de la autoritățile și instituțiile administrației publice, iar acestea au obligația corelativă a acestora de a pune la dispoziția beneficiarilor informații din oficiu sau la cerere, în limitele legii.

**Art. 9. Principiul proporționalității.** Formele de activitate ale autorităților administrației publice trebuie să fie corespunzătoare satisfacerii unui interes public, precum și echilibrate din punctul de vedere al efectelor asupra persoanelor. Reglementările sau măsurile autorităților și instituțiilor administrației publice sunt inițiate, adoptate, emise, după caz, numai în urma evaluării nevoilor de interes public sau a problemelor, după caz, a riscurilor și a impactului soluțiilor propuse.

**Art. 10. Principiul satisfacerii interesului public.** Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local.

**Art. 11. Principiul imparțialității.** Personalul din administrația publică are obligația de a-și exercita atribuțiile legale, fără subiectivism, indiferent de propriile convingeri sau interese.

**Art. 12. Principiul continuității.** Activitatea administrației publice se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale.

**Art. 13. Principiul adaptabilității.** Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.