

Cuprins¹⁾

PREFAȚĂ la ediția a 3-a – Codul administrativ după 1 an de viață	5
PREFAȚĂ la ediția a 2-a – Codul administrativ al României, după „botezul” Curții Constituționale	11
PREFAȚĂ la ediția 1 – Codul administrativ al României – un act normativ „căznit”, iubit, hulit, dar necesar	22
O.U.G. NR. 57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV	32
PARTEA I	
DISPOZIȚII GENERALE	35
Titlul I. Dispoziții generale	35
Titlul II. Definiții generale aplicabile administrației publice	35
Titlul III. Principiile generale aplicabile administrației publice	38
PARTEA A II-A	
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ	40
Titlul I. Guvernul	40
Capitolul I. Rolul și funcțiile Guvernului	40
Capitolul II. Organizarea Guvernului	40
Secțiunea 1. Dispoziții generale	40
Secțiunea a 2-a. Aparatul de lucru al Guvernului	41
Capitolul III. Funcționarea Guvernului	43
Secțiunea 1. Principalele atribuții ale Guvernului	43
Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile prim-ministrului	44
Secțiunea a 3-a. Ședințele Guvernului	45
Secțiunea a 4-a. Actele Guvernului	45
Capitolul IV. Exerțarea mandatului de membru al Guvernului	46
Capitolul V. Răspunderea Guvernului	48
Titlul II. Administrația publică centrală de specialitate	48
Capitolul I. Dispoziții generale	48
Capitolul II. Conducerea ministerelor	49
Capitolul III. Organizarea și funcționarea ministerelor	52
Capitolul IV. Alte organe de specialitate ale administrației publice centrale	53
Titlul III. Autoritățile administrative autonome	53
PARTEA A III-A	
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ	55
Titlul I. Dispoziții generale	55
Titlul II. Descentralizarea	55
Capitolul I. Dispoziții generale	55
Capitolul II. Cadrul instituțional al procesului de descentralizare	58

¹⁾ Prezentă lucrare a fost actualizată la data de **22 octombrie 2020**.

Titlul III. Regimul general al autonomiei locale	59
Titlul IV. Unitățile administrativ-teritoriale în România	64
Titlul V. Autoritățile administrației publice locale	67
Capitolul I. Dispoziții generale	67
Capitolul II. Competențele autorităților administrației publice locale	68
Capitolul III. Consiliul local	68
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului local</i>	68
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea consiliului local</i>	74
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul, rolul și atribuțiile consiliului local</i>	76
<i>Secțiunea a 4-a. Funcționarea consiliului local</i>	80
<i>Secțiunea a 5-a. Dizolvarea consiliului local</i>	88
Capitolul IV. Primarul	89
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i>	89
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile primarului</i>	91
<i>Secțiunea a 3-a. Suspendarea și încetarea mandatului primarului</i>	94
Capitolul V. Administrația publică a municipiului București	97
Capitolul VI. Consiliul județean	99
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului județean</i>	99
<i>Secțiunea a 2-a. Funcționarea consiliului județean</i>	103
<i>Secțiunea a 3-a. Dizolvarea consiliului județean</i>	104
Capitolul VII. Președintele și vicepreședinții consiliului județean	105
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i>	105
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile președintelui consiliului județean</i>	106
<i>Secțiunea a 3-a. Alte dispoziții aplicabile președintelui și vicepreședintelui consiliului județean</i>	109
Capitolul VIII. Actele autorităților administrației publice locale	109
Titlul VI. Mandatul de ales local	111
Capitolul I. Dispoziții generale	111
Capitolul II. Suspendarea și încetarea mandatului de ales local	111
Capitolul III. Drepturile și obligațiile aleșilor locali	114
<i>Secțiunea 1. Drepturile aleșilor locali</i>	114
<i>Secțiunea a 2-a. Obligațiile aleșilor locali</i>	120
Capitolul IV. Incompatibilitățile aleșilor locali și conflictul de interese	121
Capitolul V. Răspunderea aleșilor locali	122
Titlul VII. Alte dispoziții aplicabile administrației publice locale	126
Capitolul I. Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	126
Capitolul II. Administratorul public	128
Capitolul III. Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești	129
PARTEA A IV-A	
PREFECTUL, INSTITUȚIA PREFECTULUI ȘI SERVICIILE PUBLICE DECONCENTRATE	131
Titlul I. Prefectul și subprefectul	131

Capitolul I. Dispoziții generale.....	131
Capitolul II. Atribuțiile prefectului și subprefectului.....	131
Capitolul III. Raporturile cu alte autorități și instituții publice.....	134
Capitolul IV. Structuri funcționale.....	135
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri ale prefectilor.....	137
<i>Secțiunea 1. Drepturile prefectilor.....</i>	137
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoriri și interdicții ale prefectilor.....</i>	138
Capitolul VI. Actele și răspunderea prefectului.....	139
Titlul II Serviciile publice deconcentrate.....	139
Capitolul I. Dispoziții generale.....	139
Capitolul II. Conducerea serviciilor publice deconcentrate.....	140
 PARTEA A V-A	
REGULI SPECIFICE PRIVIND PROPRIETATEA PUBLICĂ ȘI PRIVATĂ A STATULUI SAU A UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE.....	142
Titlul I. Exercițarea dreptului de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.....	142
Capitolul I. Dispoziții generale.....	142
Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul public.....	146
Capitolul III. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale.....	149
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale.....</i>	149
<i>Secțiunea a 2-a. Darea în administrare a bunurilor proprietate publică.....</i>	150
<i>Secțiunea a 3-a. Concesionarea bunurilor proprietate publică.....</i>	151
<i>Secțiunea a 4-a. Închirierea bunurilor proprietate publică.....</i>	168
<i>Secțiunea a 5-a. Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică.....</i>	176
Titlul II. Exercițarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.....	177
Capitolul I. Dispoziții generale.....	177
Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul privat.....	179
Capitolul III. Unele reguli privind exercitarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.....	180
 PARTEA A VI-A	
STATUTUL FUNCȚIONARILOR PUBLICI, PREVEDERI APLICABILE PERSONALULUI CONTRACTUAL DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI EVIDENȚA PERSONALULUI PLĂTIT DIN FONDURI PUBLICE.....	182
Titlul I. Dispoziții generale.....	182
Titlul II. Statutul funcționarilor publici.....	183
Capitolul I. Dispoziții generale.....	183
Capitolul II. Clasificarea funcțiilor publice. Categorii de funcționari publici.....	188

Capitolul III. Categoria înalților funcționari publici.....	191
Capitolul IV. Managementul funcției publice și al funcționarilor publici și	
Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.....	194
<i>Secțiunea 1. Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici</i>	194
<i>Secțiunea a 2-a. Structura de posturi și structura de funcții publice</i>	197
<i>Secțiunea a 3-a. Dosarul profesional al funcționarilor publici din cadrul</i>	
<i>autorităților și instituțiilor publice</i>	198
<i>Secțiunea a 4-a. Evidența personalului plătit din fonduri publice.</i>	
<i>Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public</i>	198
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri.....	200
<i>Secțiunea 1. Drepturile funcționarilor publici</i>	200
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoririle funcționarilor publici</i>	203
<i>Secțiunea a 3-a. Consilierea etică a funcționarilor publici și asigurarea</i>	
<i>informării și a raportării cu privire la normele de conduită</i>	210
<i>Secțiunea a 4-a. Formarea și perfecționarea profesională a</i>	
<i>funcționarilor publici</i>	213
<i>Secțiunea a 5-a. Regimul incompatibilităților și conflictului de interese în</i>	
<i>exercitarea funcțiilor publice</i>	215
Capitolul VI. Cariera funcționarilor publici	216
<i>Secțiunea 1. Recrutarea funcționarilor publici</i>	216
<i>Secțiunea a 2-a. Numirea funcționarilor publici</i>	220
<i>Secțiunea a 3-a. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea</i>	
<i>performanțelor profesionale</i>	220
Capitolul VII. Acorduri colective. Comisii paritare.....	224
Capitolul VIII. Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici	225
Capitolul IX. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	231
<i>Secțiunea 1. Modificarea raportului de serviciu</i>	231
<i>Secțiunea a 2-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	237
<i>Secțiunea a 3-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	240
Capitolul X. Actele administrative privind nașterea, modificarea,	
suspendarea, sancționarea și încetarea raporturilor de serviciu și actele	
administrative de sancționare disciplinară.....	245
<i>Secțiunea 1. Dispoziții comune</i>	245
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de acte administrative</i>	246
<i>Secțiunea a 3-a. Nulitatea actelor administrative și competența de</i>	
<i>soluționare a cauzelor care au ca obiect raportul de serviciu al</i>	
<i>funcționarului public</i>	248
<i>Secțiunea a 4-a. Contravenții și sancțiuni</i>	249
Titlul III. Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice	249
Capitolul I. Prevederi generale aplicabile personalului contractual din	
autoritățile și instituțiile publice	249
Capitolul II. Personalul contractual încadrat la cabinetul demnitarilor și	
aleșilor locali și la cancelaria prefectului	251

Capitolul III. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia	253
Capitolul IV. Încadrarea și promovarea personalului contractual	254
Capitolul V. Managementul personalului contractual din administrația publică și gestiunea raporturilor juridice	255
PARTEA A VII-A	
RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ	257
Titlul I. Dispoziții generale	257
Titlul II. Răspunderea administrativ-disciplinară	257
Titlul III. Răspunderea administrativ-contravențională	258
Titlul IV. Răspunderea administrativ-patrimonială	258
PARTEA A VIII-A	
SERVICII PUBLICE	260
Titlul I. Principiile și clasificarea serviciilor publice	260
Titlul II. Reglementarea și înființarea serviciilor publice	261
Titlul III. Gestiunea serviciilor publice	262
Titlul IV. Desființarea serviciilor publice	263
PARTEA A IX-A	
DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE	264
PARTEA A X-A	
MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI ADUSE ALTOR ACTE NORMATIVE	278
<i>Anexa 1 – Procedură de organizare și publicare a monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic</i>	282
<i>Anexa 2 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului</i>	284
<i>Anexa 3 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al județului</i>	285
<i>Anexa 4 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al comunei, al orașului sau al municipiului</i>	286
<i>Anexa 5 – Lista cuprinzând funcțiile publice</i>	287
<i>Anexa 6 – Metodologia pentru realizarea procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020, precum și pentru realizarea procesului de evaluare a activității funcționarilor publici debutanți numiți în funcția publică ulterior datei de 1 ianuarie 2020</i>	289
INDEX	307

PARTEA I

DISPOZIȚII GENERALE

Titlul I

Dispoziții generale

Art. 1. Obiectul de reglementare. (1) Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie.

Art. 2. Autoritățile administrației publice centrale. (1) Autoritățile administrației publice centrale sunt: Guvernul, ministerele, alte organe centrale de specialitate subordonate Guvernului sau ministerelor, autoritățile administrative autonome.

(2) Organizarea și funcționarea structurilor de specialitate înființate pentru exercitarea de către Președintele României a prerogativelor care îi sunt stabilite prin Constituția României, republicată, sunt reglementate prin lege specială.

Art. 3. Autoritățile administrației publice locale. Autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, primarii și consiliile județene.

Art. 4. Domeniul de aplicare. Prezentul cod se aplică în activitatea autorităților și instituțiilor administrației publice, în raporturile dintre autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și în raporturile acestora cu alte subiecte de drept public sau privat.

Titlul II

Definiții generale aplicabile administrației publice

Art. 5. Definiții generale. În înțelesul prezentului cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *activitățile de administrație social-comunitară* – acțiunile prin care se concretizează relația autorităților administrației publice locale cu persoanele juridice de drept public sau de drept privat care au atribuții în sfera activităților social-comunitare pe raza unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale;

b) *administrația publică* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public;

c) *administrația publică centrală* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public național/general;

d) *administrația publică locală* – totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public local;

e) *aglomerările urbane* – asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite pe bază de parteneriat între municipii, altele decât cele care sunt prevăzute la lit. i), pe de o parte, și orașe împreună cu localitățile urbane și rurale aflate în zona de influență, pe de altă parte;

f) *aleșii locali* – primarul, viceprimarul, consilierii locali, președintele consiliului județean, vicepreședintele consiliului județean și consilierii județeni; în exercitarea mandatului lor, aleșii locali îndeplinesc o funcție de autoritate publică;

g) *aparatură de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean* – totalitatea compartimentelor funcționale, fără personalitate juridică, de la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale; primarul, consilierii personali sau personalul din cadrul cabinetului acestuia, președintele consiliului județean, consilierii personali sau personalul din cadrul cabinetului acestuia, viceprimarul, vicepreședintele consiliului județean, administratorul public nu fac parte din aparatul de specialitate;

h) *aria geografică a beneficiarilor* – aria geografică de domiciliu a majorității beneficiarilor unui serviciu public descentralizat într-o perioadă de timp dată;

i) *asociațiile de dezvoltare intercomunitară* – structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;

j) *autonomia locală* – dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii;

k) *autoritatea publică* – organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public;

l) *autoritatea administrației publice* – autoritate publică care acționează pentru organizarea executării sau executarea în concret a legii sau pentru prestarea serviciilor publice;

m) *autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale* – consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene;

n) *autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale* – primarii comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean;

o) *capacitatea administrativă* – ansamblul resurselor materiale, financiare, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, cadrul legal care reglementează domeniul de activitate, precum și modul în care acestea sunt valorificate în activitatea proprie potrivit competenței stabilite prin lege;

p) *colectivitatea locală* – totalitatea persoanelor fizice cu domiciliul în unitatea administrativ-teritorială respectivă;

q) *compartimentul funcțional* – structură funcțională constituită în cadrul autorităților administrației publice centrale, instituțiilor publice de interes național cu sau fără personalitate juridică, în cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau al unei instituții publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, formată din persoane cu atribuții și sarcini relativ stabile, subordonate unei autorități unice; compartimentul de resort reprezintă un compartiment funcțional;

r) *competența* – ansamblul atribuțiilor stabilite de lege, care conferă autorităților și instituțiilor administrației publice drepturi și obligații de a desfășura, în regim de putere publică și sub propria responsabilitate, o activitate de natură administrativă;

s) *competența delegată* – atribuțiile stabilite prin lege și transferate, împreună cu resursele financiare corespunzătoare, autorităților administrației publice locale de către autoritățile administrației publice centrale pentru a le exercita în numele și în limitele stabilite de către acestea din urmă;

ș) *competența exclusivă* – atribuțiile stabilite prin lege în mod expres și limitativ în sarcina autorităților administrației publice locale, pentru realizarea cărora acestea au drept de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare;

t) *competența partajată* – atribuțiile exercitate potrivit legii de autorități ale administrației publice locale, împreună cu alte autorități ale administrației publice, stabilite în mod expres și limitativ, cu stabilirea resurselor financiare și a limitelor dreptului de decizie pentru fiecare autoritate publică în parte;

ț) *cvorumul* – numărul minim de membri prevăzut de lege pentru întrunirea valabilă a unui organ colegial;

u) *deconcentrarea* – distribuirea de atribuții administrative și financiare de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale către structuri proprii de specialitate din unitățile administrativ-teritoriale;

v) *demnitarii* – persoane care exercită funcții de demnitate publică în temeiul unui mandat, potrivit Constituției, prezentului cod și altor acte normative;

x) *descentralizarea* – transferul de competențe administrative și financiare de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, împreună cu resursele financiare necesare exercitării acestora;

y) *funcția publică* – ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul exercitării prerogativelor de putere publică de către autoritățile și instituțiile publice;

z) *funcția de demnitate publică* – ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, obținute prin învestire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire;

w) *instituția publică* – structură funcțională care acționează în regim de putere publică și/sau prestează servicii publice și care este finanțată din venituri bugetare și/sau din venituri proprii, în condițiile legii finanțelor publice;

aa) *instituția de utilitate publică* – persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică;

bb) *majoritatea* – numărul de voturi necesar a fi exprimate de membrii unui organ colegial pentru adoptarea unui act administrativ, stabilit în condițiile legii;

cc) *majoritatea absolută* – primul număr natural strict mai mare decât jumătate din totalul membrilor în funcție ai organului colegial;

dd) *majoritatea calificată* – primul număr natural care este mai mare decât valoarea numerică rezultată în urma aplicării fracției/procentului stabilite/stabilit prin lege la totalul membrilor organului colegial stabilit în condițiile legii;

ee) *majoritatea simplă* – primul număr natural mai mare decât jumătate din totalul membrilor prezenți la o ședință a organului colegial, cu condiția îndeplinirii cvorumului;

ff) *organigrama* – structură unitară, redată sub forma unei diagrame logice, prin care se sistematizează și se concentrează modul de organizare a tuturor resurselor umane de la nivelul unei autorități sau instituții publice, după caz, redând schematic detaliile cu privire la raporturile ierarhice de subordonare/supraordonare, precum și raporturile de colaborare;